

QUICK GUIDE TO ADDRESS WOMEN'S ISSUES DURING THE UNIVERSAL PERIODIC REVIEW ON MADAGASCAR

These Guides include:

- A list of issues mentioned in the National Report, the Compilation of official UN Documents and the Summary of Other Stakeholders Submissions, with references to the particular paragraphs in which they can be found.
- A reference to "gaps", that is, issues on which the National Report should/could have applied a gender perspective but failed to do so.
- In those cases in which the Sexual Rights Initiative has submitted reports, we have included an Annex with our recommendations.
- In all cases we have included suggested questions and recommendations

References in the two working languages of the Council (English and French) have been kept in their original language.

Issues are highlighted. References from the National Report are *in Italics*.

Recommendations - including those from UN treaty-monitoring bodies, are at the end of the document.

All women's rights issues (included sexual rights' issues related specifically to women) are referred to in this Guide. Other sexual rights issues are referred to in the Sexual Rights Guides for each state under review

CEDAW ratified. OP-CEDAW not ratified. Rome Statute ratified. Palermo Protocol ratified.

Gaps

The National Report should/could have applied a gender perspective -that is, make reference to how the issue affects women and men in particular ways- but failed to do so in the following sections: La Protection De L'intégrité Et De La Sûreté De La Personne (45-52), Le Droit Au Travail Et Le Droit Syndical (61-76), Le Droit A Un Environnement Sain (77-79), Droits Culturels (115-122), Les Droits De L'enfant (123-127), Travail Des Enfants, Violence Et Maltraitance (134-137), Protection Contre La Traite Des Enfants (138-139), Protection Des Enfants En Conflit Avec La Loi (140-143), Non Implication Des Enfants Dans Les Conflits Armés (144-145), Les Bonnes Pratiques (187-191), Initiatives Et Perspectives (196-199)

ISSUE	N Report	Compilation	Summary
Abortion	Public consultation on decriminalization (153)		
Early / forced marriage	Age for marriage at age of 18 for girls and boys (40)	Legislation on age for marriage (10)	
Economic rights/ Right to development		Discriminatory practices limit the access to economic resources (21)	
Equality and Non discrimination	Constitutional status (35) Serious deep-rooted obstacles for women advancement (194)	Legislation to promote gender equality (8)	
Gender mainstreaming	Organisms and programmes (147) Leadership training to increase participation (157)	Programmes to promote women equality (15)	

Harmful traditional practices/ traditional mindsets leading to SR abuses	Public debate to combat forced /early marriage in "Molety" (42) Efforts to modify harmful traditional and religious practices (156)		
HIV/AIDS	Decreased rates (92) National Plan. Prevention of maternal-enfant transmission (93 nr)		
Maternal mortality /maternal health	Strategies to improve access to health care services (128) Obstacles (194)		
OP-CEDAW		See recommendations, CEDAW (2)	
Patriarchal attitudes/stereotypes		Persistence of cultural norms traditions and stereotypes (20) Unequal status in marriage and family matters (39) Gender inequality on transmission of nationality when being married (40)	Stereotyped traditional family roles (19)
Polygamy		Persistence (41 c)	
Poverty		Women and rural most affected (51)	
Reproductive health/rights	Free obstetric services for births and cesarean surgeries (130) Obstetric and neonatal urgency services (131)	Efforts to facilitate access to family planning and obstetric services (148)	
Right to education	Free and compulsory primary education (94) National Plan for Girl's schooling, esp. in rural areas (103) Measures to combat gender inequalities (104) Sensitization to decrease dropout (108) Programmes (109) Girls' dropout due to harmful costumes, early or forced marriages, sexual exploitation, trafficking (165)	Poverty, living in rural areas, early marriages and pregnancy impedes access to education (58)	Traditional customs, early pregnancies and poverty impedes access to education (31)
Right to work		Precarious situation in informal sector (47)	
Sexual Violence		Provisions on the Criminal Code (32)	
State Institutions/ Plans of Actions	Programmes and strategies to promote autonomy and development (149)		
Trafficking of women/	Raising-awareness campaigns (151)	Persistence, esp. in rural areas. Lack of national plan	Poverty and sexual tourism contribute to

Forced prostitution		of action (32)	sexual exploitation (14)
Violence against Women /Gender Violence	Legal assistance and information centres for victims (150) Law against domestic violence (152)	Widespread domestic and sexual violence. Marital rape not recognized as criminal offence (30)	High incidence of domestic violence (12)
Women in prison	Women held separated from men (55)		

Abortion

Concernant l'opportunité de la **révision de la législation nationale sur l'avortement**, deux ateliers de consultation des acteurs étatiques et des membres de la Société Civile ont été tenus en 2007 et 2008. **Les résultats de ces consultations vont servir de base sur la prise de décision de dépénaliser ou non l'avortement** (Para 153, NR)

See Recommendations, HR Committee (54)

Early / forced marriage

Des réformes législatives ont été réalisées en matière de droit de la famille: - **Relèvement de la majorité matrimoniale à 18 ans pour l'homme et la femme** (Para 40, NR)

() Between 2005 and 2008, five important laws reinforcing the principles of child rights were promulgated, regarding (among others), **the legal age of marriage** (Para 10, Compilation)

Economic rights/Right to development

UNFPA a noté que des pratiques discriminatoires en matière de **propriété foncière et de gestion des biens et de succession** perdurent et ont pour effet de limiter l'accès des femmes aux ressources économiques (Para 21, Compilation)

See Recommendations, The ILO Committee of Experts (48)

Equality and non-discrimination

Selon l'article 8 de la Constitution «Les nationaux sont égaux en droit et jouissent des mêmes libertés fondamentales protégées par la loi, **sans discrimination fondée sur le sexe** () (Para 35, NR) Les difficultés rencontrées en matière de promotion du genre sont: **L'analphabétisme des femmes; La pauvreté ou précarité des revenus des ménages; L'infériorisation du statut de la femme entretenue par les us et coutumes; La faible intégration du genre dans les politiques et programmes de développement rural; L'insuffisance des dispositifs de micro finance spécifiques aux femmes; L'insuffisance des actions facilitant l'accès des femmes à la propriété foncière; L'indifférence de l'opinion publique sur la lutte contre le trafic des enfants** (Para 195, NR)

CEDAW commended Madagascar on the legal reforms undertaken to eliminate discrimination against women and promote gender equality, in particular, **Law No. 2007-022.21** Le Fonds des Nations Unies pour la population (UNFPA) a noté que la loi 2007-022 met sur un même pied d'égalité les hommes et les femmes quant à **l'administration des biens en commun, à la tutelle des enfants, et que la majorité matrimoniale est fixée à 18 ans pour les deux sexes** (Para 8, Compilation)

See Recommendations, CEDAW (7); CESCR (7)

Gender mainstreaming

Une **Direction de la Promotion du Genre** a été créée au sein du Ministère de la Population. Elle est chargée de traduire en actions les résolutions et recommandations nationales et internationales dans le domaine de la promotion de la femme, notamment du PANAGED. Un **point focal genre** par Ministère a été désigné pour assurer le suivi de l'intégration du Genre dans tout programme/projet de développement (Para 147, NR)

En vue d'accroître la participation des femmes à la vie publique et politique et à la prise des décisions, une **stratégie de renforcement de capacité** avait été adoptée en 2007. Ainsi, 3 250 femmes issues des 22 régions **ont reçu une formation en leadership**. L'UNICEF, UNFPA et la Banque Mondiale ont appuyé la mise en place de 22 réseaux de femmes leaders. De même, 200 candidates potentielles aux élections législatives ont reçu une formation politique avec l'appui de l'Ambassade de Norvège et de l'EISA (Para 157, NR)

UNFPA a indiqué que le Plan d'action nationale pour l'égalité des femmes et le développement comporte, entre autres, deux programmes spécifiques : **amélioration de l'efficacité économique des femmes et des jeunes filles déscolarisées ; et amélioration de la condition juridique et sociale des femmes** (Para 15, Compilation)

See Recommendations, CEDAW (12); the ILO Committee of Experts (15)

Harmful traditional (customary) practices/traditional mindsets leading to SR abuses

Dans le cadre de la mise en oeuvre des observations finales du Comité des Droits de l'Homme recommandant à Madagascar de prendre des mesures appropriées pour combattre les **coutumes discriminatoires dont sont victimes les femmes**, le Ministère de la Justice appuyé par le PNUD a organisé un débat public local à Mampikony en vue de l'élaboration d'une feuille de route pour **l'abandon progressif des pratiques coutumières néfastes dont le «Moletry»**. A l'issue du débat, les chefs coutumiers, les responsables religieux, les autorités locales se sont engagées pour **combattre les pratiques de mariage forcé et/ou précoce constaté parfois dans le «Moletry»** (Para 42, NR). Afin de modifier et de diminuer les pratiques culturelles et les stéréotypes, entre autres le «moletry», des dialogues participatifs et constructifs ont été tenus au niveau local, régional et national dans le but d'impliquer tous les acteurs et de **sensibiliser l'ensemble de la population**. **Des plaidoyers sur les droits de la femme sont menés auprès des leaders traditionnels et religieux pour résoudre les problèmes liés à certaines coutumes** (Para 156, NR)

HIV/AIDS

L'objectif est de maintenir le taux de prévalence en dessous de 1 %. En 2007, le taux de prévalence de la population générale est de 0,17 %. Le taux de prévalence de **la femme enceinte** a enregistré une **baisse en passant de 1,3 % en 2003 à 0,95 % en 2005** (Para 92, NR). L'état a adopté un Plan National de lutte contre l'IST/VIH/Sida comprenant entre autres l'intégration du dépistage du VIH dans le paquet minimum **d'activités des formations sanitaires ou sites de Prévention de la Transmission Mère-Enfant de Conseil et de Test Volontaires du VIH (PTME/CTV)**, l'opérationnalisation des centres de référence pour la prise en charge gratuite des porteurs vivants de VIH, le renforcement des activités d'IEC/CCC (Para 93, NR)

Maternal mortality/maternal health

Pour lutter contre la mortalité néonatale () et pour **l'amélioration de l'accès des mères et des enfants à des soins de qualité équitable**, la semaine de la mère et de l'enfant a été institutionnalisée et tenue 2 fois par an sur tout le territoire depuis 2006 (Para 128, NR)

Dans le domaine de la santé, les obstacles ci-après sont constatés: - Difficultés de pérennisation de la **gratuité de la maternité et des urgences pédiatriques** (Para 194, NR)

OP-CEDAW

See Recommendations, CEDAW (2)

Participation in public and political life

See Recommendations, CEDAW and HR Committee (44)

Patriarchal attitudes/stereotypes

CEDAW in 2008 and the HR Committee in 2007/47 were concerned at the persistence of cultural norms, practices and traditions as well as patriarchal attitudes and deep-rooted stereotypes regarding the roles and responsibilities of women and men in all spheres of life (Para 20, Compilation). CEDAW was concerned at women's unequal status in marriage and family matters owing to customary and traditional attitudes (Para 39, Compilation). CEDAW noted with concern that the Nationality Code does not allow a Malagasy woman married to a foreigner to transmit her nationality to her husband or children on the same basis as a Malagasy man married to a foreigner (Para 40, Compilation). ACAT - Madagascar a souligné que la loi relative au mariage de 2007 uniformise l'âge matrimonial pour les deux sexes à 18 ans. Toutefois, l'homme reste le chef de famille (Para 19, Summary)

See Recommendations, CEDAW (20); HR Committee (20); CEDAW (39); CEDAW and CERD (40)

Polygamy

UNFPA a noté que la polygamie, bien que interdite par le code pénal, persiste et est acceptée par la société dans le sud de Madagascar (Para 41, Compilation)

Poverty

UNICEF indicated that 68 per cent of the population lives on less than US\$ 1 a day and that poverty remains widespread in Madagascar, where rural populations and women are the most affected (Para 51, Compilation)

Reproductive health/rights

En outre, la gratuité des accouchements a été réalisée par la dotation de kits individuels d'accouchement (KIA) et des opérations césariennes (OC) au niveau des toutes les formations sanitaires publiques avec l'appui de l'UNFPA, la Banque Mondiale et le MSI. Ainsi, 3 119 mères et leurs nouveaux nés ont bénéficié de cette action et on a enregistré une augmentation de 80 % du taux d'accouchement assisté et de 63,6 % du nombre des OC (Para 130, NR). Avec l'appui de la Banque Mondiale et de l'UNFPA, le Système de Tiers Payant à travers les Fonds de Prise en Charge Universelle des urgences obstétricales, néonatales et pédiatriques des enfants de moins de 6 mois (STP/FPCU) a rendu possible la prise en charge de 1 855 urgences pédiatriques, de 970 accouchements dystociques et de 903 opérations césariennes. La mise en oeuvre de ce système au niveau de 3 régions a permis d'atteindre un taux de guérison à 92,6 % et limité à 13 % la contribution personnelle des malades aux frais des soins (Para 131, NR)

Sur le plan socio-économique, des efforts ont été déployés pour faciliter l'accès des femmes aux services sociaux de base entre autres la gratuité des prestations en matière de planning familial, d'accouchement et d'opérations césariennes (Para 148, NR)

See Recommendations, CEDAW (53)

Right to education

La Constitution garantit le droit à l'instruction, à l'éducation de tout enfant et assure un enseignement public gratuit et accessible à tous. L'enseignement primaire est obligatoire pour

tous (Para 94, NR). Face aux problèmes engendrés par la non-scolarisation et la déscolarisation précoce des filles en milieu rural, Madagascar a adopté un Plan d'Action National pour l'Éducation des Filles (PANEF) en 1995. Sa mise en oeuvre a permis l'amélioration de la proportion des filles dans le système éducatif. La parité filles/garçons est passée de 0,883 en 1975 à 0,961 en 2005 dans le primaire ; de 0,765 à 0,972 au collège et de 0,758 à 0,979 au lycée (Para 103, NR) Pour lutter contre les pratiques discriminatoires en matière de scolarité, des actions de sensibilisation sur l'importance de l'éducation et de la scolarisation des filles sont réalisées au niveau des CISO. La parité filles/garçons est passée de 0,883 en 1975 à 0,961 en 2005 dans le primaire ; de 0,765 à 0,972 au collège et de 0,758 à 0,979 au lycée (Para 104, NR). En réponse aux préoccupations du Comité concernant les mariages et grossesses précoces, sources de déscolarisations des filles, des actions de sensibilisation en SRA sont menées au niveau des établissements scolaires dans les zones à risque (Para 108, NR). Pour encourager la scolarisation des filles, des bourses d'études sont offertes aux fillettes à travers le projet SIVE financé par le gouvernement américain. La stratégie fille pour fille en partenariat avec l'UNICEF est mise en oeuvre dans 5 régions (Para 109, NR). En matière d'éducation, la non scolarisation ou la déscolarisation précoce des filles est à l'origine des situations de préoccupations persistantes, mariage précoce, mariage forcé, exploitation sexuelle, traites et pratiques coutumières incompatibles aux normes universelles (Para 165, NR)

CEDAW expressed concern at current conditions that impede girls' access to education including poverty, living in rural and remote areas, early marriage and early pregnancy (Para 58, Compilation) FI a indiqué que, malgré les efforts du gouvernement, l'accès à l'éducation des jeunes filles est limité à cause de l'incapacité des parents à les accompagner avec les moyens nécessaires, en plus des grossesses précoces et de l'extrême pauvreté. En outre, certaines coutumes et mentalités continuent de faire obstacle à la promotion et à la protection des droits de la femme et partant, découragent l'éducation de la jeune fille (Para 31, Summary)

See Recommendations, CEDAW (58), CRC (59)

Right to social security

See Recommendations, CESC (50)

Right to work

CEDAW was concerned at the precarious situation of the large number of women in the informal sector, where they have limited access to land and lack job security and access to social security benefits (Para 47, Compilation)

See Recommendations, the ILO Committee of Experts (16); CEDAW (47)

Sexual Violence

CRC noted with appreciation, inter alia, the enactment of Act 2000-021 amending and supplementing certain provisions of the Criminal Code relating to violence against women and to sexual offences () (Para 32, Compilation)

State Institutions/Plans of Actions

Pour atteindre l'objectif d'autonomisation des femmes et pour répondre aux problèmes liés à certaines traditions jugées discriminatoires, les mesures suivantes ont été prises :150 jeunes filles et femmes dans 11 foyers sociaux et centres de promotion socio-économique publics ont reçu des formations professionnelles annuellement; 200 femmes ont bénéficié d'aides pour créer des activités génératrices de revenu en 2008; 3151 titres fonciers ont été délivrés à des femmes

en 2007/ 2008; La stratégie nationale de micro finances prévoit 3 millions de dollars pour la création de 5 entreprises de micro finances au bénéfice des groupements féminins durant la période 2008-2010; Dans le cadre du programme «Entreprendre», 8 000 femmes ont pu bénéficier d'AGR dans 7 Districts (Para 149, NR)

Trafficking of women/Forced prostitution

Par ailleurs, pour lutter contre la traite des femmes (), des films éducatifs ont été produits et diffusés par le ministère de la justice pour une sensibilisation en vue de la mise en oeuvre de la CEDEF et des normes internationales contre la traite des personnes ().(Para 151, NR)

CEDAW also expressed concern at the persistence of trafficking and sexual exploitation of women and girls, especially in rural areas and regretted the lack of a national plan of action to address both trafficking and sexual exploitation. (). UNFPA a noté que la loi n° 2007-38 modifie et complète celles concernant la traite des personnes et le tourisme sexuel (Para 32, Compilation) FI a rapporté que l'extrême pauvreté et le développement du tourisme sexuel dans la Grande Ile constituent un terreau fertile sur lequel s'enracine l'exploitation sexuelle des jeunes filles. FI a également mentionné que les filles domestiques qui refusent les traitements inhumains et dégradants dans les maisons deviennent des proies faciles de réseaux de proxénètes (Para 14, Summary)

See Recommendations, CEDAW (33); FI (14)

Violence against Women/Gender Violence

Pour lutter contre les violences à l'égard des femmes et des filles incluant les violences conjugales, des structures de proximité ont été mises en place : 6 Centres d'Ecoute et de Conseils Juridiques, 5 Cliniques juridiques, 13 kiosques d'informations. Ces structures mènent des actions de sensibilisation, de vulgarisation et d'accompagnement à l'intention des femmes et des filles victimes (Para 150, NR). Malgré l'inexistence d'une loi spécifique contre le viol conjugal, la répression de tels cas a été renforcée (Para 152, NR)

CEDAW and the HR Committee expressed concern at the high prevalence of violence against women and girls, such as widespread domestic and sexual violence, including rape. CEDAW and the HR Committee were also concerned that such violence appears to be socially legitimized and is accompanied by a culture of silence and impunity. Furthermore, CEDAW noted with concern that marital rape was not recognized as a criminal offence and that the Criminal Code only criminalizes acts leading to physical violence (Para 30, Compilation). ACAT-Madagascar a rapporté que la violence domestique à l'égard des femmes est inquiétante et que 60 percent des femmes malgaches sont victimes de violences conjugales (Para 12, Summary)

See Recommendations, CEDAW and HR Committee (31)

Women in prison

La séparation des femmes et des hommes détenus est respectée. Des quartiers spéciaux sont réservés aux mineurs. En l'état actuel, les condamnés ne sont pas séparés des détenus préventifs (Para 55, NR)

Suggested Questions and Recommendations

CEDAW

§ That Madagascar incorporate in its Constitution or in other appropriate legislation a definition of discrimination against women in line with article 1 of CEDAW (Para 7, Compilation)

- § To ensure that the national machinery for the advancement of women has the necessary visibility and decision-making and coordination powers to fulfill its mandate (Para 12, Compilation)
- § To ratify the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women as soon as possible (Para 2, Compilation)
- § To put in place a strategy, including legislation, to modify or eliminate cultural practices and stereotypes that discriminate against women (Para 20, Compilation)
- § To harmonize civil and customary law with CEDAW and to implement measures aimed at eliminating polygamy. CEDAW also recommended considering the situation of women in de facto unions, and of the children resulting from such unions, and ensure that they enjoy adequate legal protection (Para 39, Compilation)
- § To adopt a comprehensive action plan to address trafficking and sexual exploitation and ensure the allocation of human and financial resources for its implementation; address the root cause of trafficking and exploitation of women by improving their economic situation, including measures for their rehabilitation and social integration. CEDAW also called upon Madagascar to increase its efforts aimed at combating sex tourism, including in cooperation with countries of origin () (Para 33, Compilation)
- § That Madagascar improve women's access to health care, especially emergency obstetric care, and the availability of sexual and reproductive health services, including family planning, with the aim of preventing early pregnancies and clandestine abortions. It encouraged Madagascar to enhance all health services, especially for rural women (Para 53, Compilation)
- § That Madagascar ensure equal access of girls and young women to all levels of education, to retain girls in school and implement re-entry policies so that girls and young women return to school after pregnancy (Para 58, Compilation)
- § To ensure equal opportunities for women in the labour market, and that employment legislation apply to the public and private sectors (Para 47, Compilation)

CEDAW and CERD

- § To amend the Nationality Code so as to bring it in line with CEDAW (Para 40, Compilation)

CEDAW and HR Committee

- § To increase the number of women in decision-making positions, in particular at the municipal/local level, in Parliament and in political parties; and to carry out awareness-raising campaigns aimed at enhancing women's political empowerment. CEDAW also invited Madagascar to encourage political parties to use quotas (Para 44, Compilation)
- § That Madagascar give priority attention to combating violence against women and to adopt comprehensive measures to address all forms of violence against women and girls. The Committee called upon Madagascar to ensure that violence against women and girls, including domestic violence, marital rape and all forms of sexual abuse, constitute a criminal offence; and that women and girls have immediate access to redress and protection. It recommended the establishment of counselling services and shelters for victims of violence, and training for the judiciary and public officials, and health service providers (Para 31, Compilation)

CRC

- § That Madagascar ensure that all children, especially girls, wherever they live, have equal access to educational opportunities; make primary education completely free; identify the causes of the high rates of repetition and dropout in primary school and provide remedies (Para 59, Compilation)

CESCR

- § That Madagascar adopt **specific legislation on the equality between women and men** on which strategies and plans could be built (Para 7, Compilation)
- § That Madagascar consider how to extend the coverage of social security to **rural women and informal sector workers** and implement social security legislation for all **domestic workers** (Para 50, Compilation)

The HR Committee

- § That Madagascar strengthen its efforts in education and training so as to bring about **genuine equality** between men and women (Para 20, Compilation)
- § That Madagascar amend its legislation to help women **avoid unwanted pregnancies** and recourse to clandestine abortion. Madagascar should also consider **amending its legislation on abortion so as to bring it into line with ICCPR** (Para 54, Compilation)

The ILO Committee of Experts

- § To provide information on measures taken to facilitate women's **access to credit and loan facilities** with a view to fostering their engagement in economic activities (Para 48, Compilation)
- § To provide information on the measures taken under the **National Employment Policy and the National Action Plan on Gender Equality and Development** (Para 15, Compilation)
- § To supply information on the measures taken, and the impact thereby, under the programme "Promotion Income" **to promote women's employment**, including any measure taken by the Malagasy Office for Employment Promotion (Para 16, Compilation)

FI

- § De mettre effectivement en oeuvre le **Protocole de Palerme** ainsi que les lois relatives à la traite des personnes et d'entreprendre des actions d'information et de sensibilisation de la population (Para 14, Summary)

SRI

- § To implement the recommendations of the HR Committee about decriminalizing **therapeutic abortion** and providing women with the adequate services and framework to avoid unwanted pregnancies, in order to reduce **maternal mortality rates**.
- § To take all necessary measures to address the persistence of cultural practices and traditions and **deep-rooted patriarchal stereotypes** regarding the roles and responsibilities of women and men in all spheres, to fully promote equal opportunity conditions.